

April 2010

## Finansieringsmodel, gebyrstruktur og omkostningsfordeling.

DPA-System (tidligere WEEE-System) er en forkortelse af Dansk Producent Ansvarssystem. DPA-System varetager de administrative opgaver, som er forbundet med miljølovgivningens regler om producentansvar for affald fra elektrisk og elektronisk udstyr, udtjente batterier og senere udtjente biler.

I henhold til reglerne om producentansvar, dels for affald fra elektriske og elektroniske produkter, dels for udtjente bærbare batterier, beskriver dette dokument hvorledes DPA-System er finansieret, samt hvorledes omkostningerne bliver fordelt, herunder principperne for budgetlægningen.

Producentansvaret for elskrot har hjemmel i den danske "Bekendtgørelse om markedsføring af elektrisk og elektronisk udstyr samt håndtering af affald af elektrisk og elektronisk udstyr" (Elektronikaffalds-bekendtgørelsen) nr. 362 af 6. april 2010 (med senere ændringer).

Bekendtgørelsen har sit udgangspunkt i Europa-parlamentets og Rådets direktiv 2002/96/EF af 27. januar 2003 om affald af elektrisk og elektronisk udstyr (WEEE Direktivet: Waste Electric Electronic Equipment).

Producentansvaret for udtjente batterier har hjemmel i "Bekendtgørelse om batterier og akkumulatorer og udtjente batterier og akkumulatorer (Batteribekendtgørelsen) nr. nr. 1186 af 10/12/2009. Bekendtgørelsen har sit udgangspunkt i Europa-parlamentets og Rådets direktiv 2006/66/EF af 6. september 2006 om batterier og akkumulatorer og udtjente batterier og akkumulatorer.

Alle lovtekster og øvrige dokumenter nævnt i det følgende, findes samlet på [www.dpa-system.dk](http://www.dpa-system.dk) under menupunktet *Dokument- og regelsamling*.

Producentansvaret er baseret på, at den enkelte producent eller importør løfter sit ansvar for indsamling og bortskaffelse af elskrot og batterier således, at de udtjente produkter, der forfalder som affald, bliver håndteret miljømæssigt korrekt.

Producent og importør bliver i det følgende benævnt *producent* under ét, da reglerne for de to grupper er ens.

## Indhold:

Baggrund .....	3
Udgifter og budgetprocessen .....	3
Afskrivninger på anlægsaktiver .....	3
Afskrivninger og justeringer på debitorer .....	3
Udgifter til producenter der indgår i tildelingsordningen .....	4
Indtægter .....	4
Registreringsgebyr .....	4
Fakturerbare timer til sagsbehandling .....	4
De mængdebaserede gebyrer .....	5
Kapitalbehov .....	6
Forventet forbrug af kapital i året .....	6
Henlæggelser til afvikling .....	7
Henlæggelse til finansiering af forskudt fakturering. ....	7
Henlæggelse til tab og reguleringer .....	7
Indestående kapital på beregningstidspunktet (egenkapitalen) .....	8
Kapitalbehov, som skal dækkes af de mængdebaserede gebyrer .....	8
Beregning af gebyrsats .....	8
Estimering af markedsførte mængder .....	9

## Baggrund

DPA-System administrerer reglerne om producentansvar for områderne elektrisk og elektronisk udstyr (WEEE) og batterier og akkumulatorer (BAT) herunder driften af de lovbestemte producentregistre.

DPA-System er finansieret via gebyrer, som er pålagt producentsiden. Da der er tale om to forskellige lovgivninger, skal de to ordninger hver især være selvfinansierede. Det betyder i praksis, at der skal aflægges selvstændigt regnskab for de to ordninger, og at DPA-Systems udgifter skal kunne henføres til hver af de to ordninger. Bestyrelsen for DPA-System har besluttet, at fællesomkostninger fordeles med 80 % til WEEE og 20 % til BAT.

## Udgifter og budgetprocessen

DPA Systems budget bliver etableret i fjerde kvartal hvert år baseret på udviklingen i indeværende års udgiftsniveau samt forventninger til nye aktiviteter i det kommende år. Budgettet fastsættes for et år ad gangen og fremlægges normalt til godkendelse på det sidste bestyrelsesmøde i året. Da DPA-System er en nonprofit-organisation fastsættes indtægtssiden (gebyrstørrelsen) på baggrund af det forventede udgiftsniveau. Budgettet indeholder således ikke budgetterede indtægter; men er alene et omkostningsbudget.

## Afskrivninger på anlægsaktiver

DPA-Systems udgifter dækker henholdsvis driften af områderne WEEE og BAT, samt den løbende drift og udvikling af producentregistre. I takt med, at lovgivningen ændres, vil der blive stillet nye krav til de elektroniske registre, hvorfor det må formodes, at der også fremover vil skulle budgetteres med løbende udgifter til udvikling og drift af de elektroniske systemer.

Afskrivningsmodellen for omkostninger til udvikling og drift af it-systemerne er straksafskrivning. Erfaringen viser, at ændringer i registrene, afledt af ny lovgivning, er så hyppige og af et sådant omfang, at det ikke er rimeligt at afskrive over en flerårig periode. Dertil kommer, at der udelukkende er tale om immaterielle anlægsaktiver, dvs. DPA-System indkøber ikke hardware og licenser, men betaler løbende for leje af disse. Som udgangspunkt findes derfor ikke væsentlige værdier, som kan overdrages til en tredjepart. Det er derfor DPA-Systems vurdering, at straksafskrivning af udviklingsomkostningerne er bedst foreneligt med det generelle forsigtighedsprincip. Dette princip har været anvendt siden oprettelsen af DPA-System (dåværende WEEE-System).

## Afskrivninger og justeringer på debitorer

Mht. afskrivning på debitorer må det forventes, at det hvert år kan være nødvendigt at afskrive en række debitorer som følge af virksomhedsophør. Der vil årligt skulle laves en vurdering af de enkelte udeståender. DPA-System varetager debitorstyringen på baggrund af debitoroversigter, som leveres af den 3. part, som varetager en del af økonomifunktionen for DPA-System.

Rykkerproceduren består i, at der fremsendes 2 uafhængige betalingspåmindelser, samt et brev hvoraf det fremgår, at producenten slettes af producentregistret, og dermed ikke længere lovligt kan markedsføre sine produkter i Danmark. Herefter fremsendes sagen til Miljøstyrelsen, idet betaling af gebyrer er en del af opfyldelsen af bestemmelserne vedrørende producentansvaret. Producenten betragtes, ved manglende gebyrbetaling til DPA-System, herved som en Free Rider, som unddrager sig sit producentansvar. Derfor skal den videre sagsbehandling foretages af Miljøstyrelsen.

## Udgifter til producenter der indgår i tildelingsordningen

DPA-Systems har en række udgifter forbundet med tildelingen af producenternes ansvar for afhentning af elskrot og brugte bærbare batterier fra de kommunale affaldspladser. Det er vurderet, at arbejdet med beregning af tildeling mv. udgør 20 % af det samlede aktivitetsniveau i DPA-System, hvorfor de producenter, for WEEE området, der markedsfører produkter til slutbrugersegmentet husholdninger, får fordelt 20 % af det samlede udgiftsniveau, samt deres respektive andele af de resterende 80 % af de samlede udgifter. Tilsvarende gælder det for producenter af bærbare batterier, at omkostningerne fordeles med 20 % særskilt til bærbare batterier og de resterende 80 % fordeles på alle batterityper. Udgifterne til tildeling skal dækkes via de særlige mængdebaserede gebyrer for de producenter, der indgår i tildelingsordningen.

## Indtægter

DPA-System er en nonprofit organisation, hvorfor gebyrprovenuet ikke må overstige de forventede omkostninger. De gebyrsatser, der fastsættes én gang om året, kan derfor ikke fastsættes, før budgettet og dermed DPA-Systems forventede udgiftsniveau for det pågældende år er fastlagt og godkendt af bestyrelsen. Dernæst skal de mængdebaserede gebyrer endeligt fastsættes af Miljøstyrelsen på basis af et forslag fra DPA-System. Der opkræves følgende gebyrarter:

Registreringsgebyr  
Sagsbehandlingsgebyr for særlige administrative ydelser  
Mængdebaserede gebyrer

Gebyrarterne er forklaret herunder.

### Registreringsgebyr

Når producenten tilmelder sig det relevante register (henholdsvis WEEE-registret og BAT-registret) opkræves et engangsbeløb på DKK 1.000. Såfremt producenten registrerer sig for begge ordninger, opkræves der DKK 1000 for første registrering og DKK 500 for 2. registrering. Det vil sige, at en producent, der er omfattet af både WEEE og BAT, samlet opkræves DKK 1.500 i registreringsgebyr.

### Fakturerbare timer til sagsbehandling

DPA-System har mulighed for at fakturere producenter og andre opdragsgivere for ekstraordinær sagsbehandling og eksterne projekter. Fremover vil dette gebyr ligeledes blive anvendt i forbindelse med ekstraordinære omkostninger til inddrivelse af restancer fra debitorer. Satsen er p.t. 750 kr. pr time. Denne er beregnet som en gennemsnitsudgift pr time under forudsætning af, at et årsværk svarer til 1650 debiterbare timer per år (dvs. DPA-Systems samlede driftsbudget fordelt på antallet af sagsbehandlingstimer). Krevi (Det Kommunale og Regionale Evalueringsinstitut) har i februar 2009 defineret et årsværk som 1554 timer. Beregningen af satsen for det timebaserede gebyr sker ved følgende formel:

	Det samlede driftsbudget i DKK for DPA-System
/	Det samlede antal årsværk i timer
=	Satsen for det timebaserede gebyr

### Eksempel 1. Beregning af timesatsen for timer til sagsbehandling

DKK 5.972.291/1554 timer x 5,75 medarbejdere = DKK 668 per anvendt time.

I ovenstående eksempel er anvendt Krevis definition af et årsværk.

Miljøstyrelsen skal én gang om året endeligt fastsætte timesatsen, på basis af et forslag fra DPA-System.

### De mængdebaserede gebyrer

Hovedparten af DPA-Systems gebyrindtægter kommer fra de mængdebaserede gebyrer for både WEEE og BAT. Der findes 2 typer af mængdebaserede gebyrer, som begge bliver beregnet en gang om året for hvert af de to områder. De er baseret på det forventede kapitalbehov til administration af de to ordninger, samt de forventede mængder af markedsførte produkter.

De generelle mængdebaserede gebyrer fastsættes som henholdsvis en sats per kilo markedsført elektrisk og elektronisk udstyr og per kilo markedsførte batterier i Danmark. Derudover beregnes et tildelingsgebyr til dækning af administration af tildelingsordningen for elskrot (WEEE) baseret på den mængde udstyr, som markedsføres til slutbrugersegmentet private husholdninger samt et tildelingsgebyr for de mængder der markedsføres af bærbare batterier (BAT). Bemærk, at for WEEE området forventes tildelingsgebyret indført i 2010 i forbindelse med den nye Elskrotbekendtgørelse med virkning for 2011.

Tildelingsgebyret skal dække de omkostninger DPA-System har i forbindelse med administration af tildelingsordningen. Det er estimeret, at disse udgifter udgør 20 % af DPA-Systems samlede driftsbudget for henholdsvis WEEE og BAT. Denne 80/20-fordeling er fastsat af DPA-Systems bestyrelse.

Der er fastsat et minimumsgebyr på DKK 250 per år per producent, som træder i stedet for det mængdebaserede gebyr, såfremt det beregnede gebyr andrager mindre end DKK 250.

De mængdebaserede gebyrsatser (undtaget minimumsgebyret) fremkommer principielt ved følgende beregningsprincip:

	Kapitalbehov til administration af ordningen (WEEE eller BAT)
/	Den forventede mængde markedsført elektrisk udstyr eller batterier opgjort i kilo
=	De mængdebaserede gebyrsatser

De specifikke satser for henholdsvis WEEE og BAT fremgår af de efterfølgende beregningsformler:

	80 % af det samlede driftsbudget i DKK for DPA-System for WEEE
/	Det samlede antal kilo markedsførte elektriske udstyr
=	Satsen for det generelle mængdebaserede gebyr for WEEE

	20 % af det samlede driftsbudget i DKK for DPA-System for WEEE
/	Det samlede antal kilo markedsførte elektriske udstyr til <b>husholdninger</b>
=	Satsen for det specifikke mængdebaserede gebyr for tildeling for WEEE



## Henlæggelser til afvikling

Henlæggelse til afvikling udgør den kapital, der skal anvendes for, at DPA-System kan opfylde sine forpligtelser i en afviklingsperiode, såfremt DPA-System nedlægges. En sådan afviklingsperiode forventes at udgøre 6 måneder. Omkostningsniveauet fra det senest godkendte budget anvendes som udgangspunkt for beregningen, idet der beregnes en 50 % -andel af dette budget svarende til 6 måneders drift. Henlæggelser til afvikling justeres og specificeres hvert regnskabsår særskilt i DPA-Systems årsregnskab.

**Eksempel 1.** Beregning af henlæggelse til afvikling baseret på budgettet for 2010.

WEEE	DKK 4.777.833 x 0,50 =	DKK 2.388.917
BAT	DKK 1.194.458 x 0,50 =	DKK 597.229
I alt		<u>DKK 2.986.146</u>

## Henlæggelse til finansiering af forskudt fakturering.

Da faktureringen af producenterne ligger tidsmæssigt forskudt i forhold til DPA-Systems regnskabsår, vil der de første måneder af året ske en underfinansiering indtil de fakturerede gebyrer indbetales, som skal dækkes midlertidigt via en kapitalreserve (henlæggelse). Da faktureringen tidligst kan påbegyndes, når producenterne har indberettet deres markedsførte mængder ultimo første kvartal, samt at der skal tillægges en vis tid til at gennemføre faktureringen tillagt en betalingsfrist, skal denne reserve som minimum dække 5 måneders drift af DPA-Systems. Derfor beregnes denne henlæggelse som 5/12 af det senest godkendte driftsbudget.

**Eksempel 1.** Beregning af hensættelse til forskudt fakturering baseret på budgettet for 2010.

WEEE	DKK 4.777.833 x 5/12 =	DKK 1.990.764
BAT	DKK 1.194.458 x 5/12 =	DKK 497.691
I alt		<u>DKK 2.488.455</u>

## Henlæggelse til tab og reguleringer

Henlæggelse til tab og reguleringer mv. er ikke en egentlig henlæggelse, men et fradrag i resultatet, som skal dække et estimeret tab i gebyrindtægter. Det estimerede tab i gebyrindtægter vil primært skyldes reguleringer i producenternes indberettede markedsførte mængder, som først meddeles af producenterne efter indberetning og debitering af gebyrer, og som følge heraf ikke er indgået i beregningen af gebyrsatsen. Tab og reguleringer vil derfor medføre, at den beregnede gebyrindtægt ikke realiseres fuldt ud. Henlæggelse til tab og reguleringer beregnes som 10 % af driftsbudgettet. Dette er baseret på de forløbne års erfaringer. Henlæggelsen specificeres hvert regnskabsår særskilt i DPA-Systems regnskab som et fradrag i resultatet og en modpostering på periodeafgrænsning i balancens passiver.



fremover skal være kendt ved kalenderårets begyndelse, hvorfor beregningerne må baseres på et estimat for den markedsførte mængde. Det er Miljøstyrelsen, der har ansvaret for at fastlægge dette estimat.

## **Estimering af markedsførte mængder**

Fremover er det som nævnt Miljøstyrelsen, der skal estimerer de markedsførte mængder af henholdsvis elektrisk udstyr og batterier i forbindelse med fastsættelse af det mængdebaserede gebyr. Denne estimering vil have stor betydning for, hvorvidt gebyrsatsen i praksis vil tilvejebringe den fornødne kapital, eller om afvigelsen mellem den estimerede mængde og den realiserede mængde, er af en sådan størrelse, at der må etableres yderligere en hensættelsestype til at imødegå af usikkerheden ved estimering af markedets størrelse.

Hvis der fremover kan forventes usikkerhed i såvel estimeringen af det samlede marked såvel som fortsat manglende præcision i producenternes indberetninger, er der risiko for udsving i gebyrsatsen fra år til år, som alene skyldes usikkerhed i fastsættelse af markedsstørrelsen og manglende præcision i indberetningen.

DPA-System, April 2010